



## Аппарат оперативного штаба в Томской области

**Тема: Порядок действий руководителей объектов, должностных лиц и персонала при угрозе проведения террористического акта, а также захвате заложников.**



## Типовые ситуации

**Получение информации об обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости предмета, похожего на взрывное устройство**

**Захват заложников на территории объекта**

**Получение сообщения (информации) об угрозе минирования объекта. (по телефону)**

## Основные понятия противодействию терроризму

- **террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (ст. 205 УК РФ).

- **антитеррористическая защищенность объекта (территории)** - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек (п. 6 ст.3 ФЗ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму»).

- **инженерно-техническая укрепленность объектов (территории) организации** – совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий (сооружений), помещений и охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону.

- **система физической защиты организации** – совокупность сил охраны организации, вооружения и специальных средств, организационных, административных и правовых мер, применяемых в организации, в том числе инженерно-техническая укрепленность объектов (территории) организации, направленных на предотвращение и пресечение совершения террористических актов и иных несанкционированных действий в отношении организации.

## **Список нормативно-правовых актов**

- Концепция о противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5.10.2009.
- Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;
- Указ Президента от 15.02.2006г. «О мерах по противодействию терроризму»
- ФЗ от 6 марта 2006 г. N 35 -ФЗ "О противодействии терроризму»
- Постановление Правительства РФ № 272 от 25.03.2015 г. Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий);
- Типовая инструкция по организации работы и оценке антитеррористической защищённости объектов особой важности, повышенной опасности, жизнеобеспечения и с массовым пребыванием людей в Томской области (утверждена на заседании АТК Томской области от 28.10.2009 протокол № 5).
- Свод правил обеспечения антитеррористической защищённости зданий и сооружений. Общие требования проектирования СП 132.13330.2011;

- Постановление Правительства РФ от 13.01.2017 г. № 8 “Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)”
- Постановление Правительства РФ от 15.02.2011 N 73 "О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам"

## **Разрабатываемая документация**

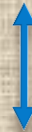
- инструкцию по пропускному и внутриобъектовому режиму;
- инструкцию (памятку) по действиям должностных лиц и персонала объекта в чрезвычайных ситуациях;
- должностные инструкции сотрудникам подразделения охраны
- паспорт безопасности объекта
- план обеспечения безопасности объекта
- функциональные обязанности должностного лица учреждения ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта

## На посту охраны должно быть:

- должностная инструкцию сотрудника охраны объекта;
- инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму;
- правила пользования техническими средствами охраны;
- журнал приема и сдачи дежурства;
- журнал регистрации посетителей;
- журнал регистрации въезда (выезда) автотранспорта;
- инструкция (памятку) по действиям должностных лиц и персонала объекта в чрезвычайных ситуациях, а угрозах террористического характера
- ключи от запасных выходов
- приёмные станции технических средств охраны (видеонаблюдения тревожной, пожарной сигнализации и т.п.)



## Предупредительные меры профилактики терроризма



- ужесточение режима пропуска на территорию организации (в том числе путем установки систем и видеонаблюдения и сигнализации);
  - осуществление обхода и осмотра территории и помещений с целью обнаружения подозрительных предметов;
  - тщательная проверка поступающего имущество, товары, оборудование по количеству предметов, состоянию упаковки и т. д.;
  - проведение тщательного подбора сотрудников, особенно в подразделения охраны и безопасности обслуживающего персонала (дежурных, ремонтников, уборщиков и других);
  - проведение обучения сотрудников объекта совместно с правоохранительными органами путем практических занятий по действиям в условиях проявления терроризма;
- разработка плана эвакуации посетителей, персонала и пострадавших;
  - подготовка средств оповещения работников;
  - определить (уточнить) задачи местной охраны или службы безопасности объекта при эвакуации;
  - обеспечить (дообеспечить) служащих местной охраны или службы безопасности объекта радиосвязью для вызова резерва и правоохранительных органов;



- четко определить функции администрации при сдаче помещений (территории) в аренду другим организациям на проверку состояния сдаваемых помещений и номенклатуры складироваемых товаров по усмотрению администрации объектов;
- организовать места парковки автомобилей не ближе 100 м от мест скопления людей;
- освободить от лишних предметов служебные помещения, лестничные клетки, помещения, где расположены технические установки;
- обеспечить регулярное удаление из здания отходов, освободить территорию от строительных лесов и металлического мусора;
- контейнеры-мусоросборники по возможности установить за пределами зданий объекта;
- довести до всего персонала организации номера телефонов, по которым необходимо поставить в известность определенные органы при обнаружении подозрительных предметов или признаков угрозы проведения террористического акта.



## **Получение информации об обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости предмета, похожего на взрывное устройство**



-оценить обстановку и полученную информацию (что, где, когда обнаружено, как выглядит);

-должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории), либо уполномоченное им лицо незамедлительно информирует об этом УФСБ, УФСВНГ, УМВД и ГУ МЧС России по Томской области, являющийся правообладателем объекта (территории), и (или) вышестоящий орган (организацию).

- лицо, передающее информацию, сообщает:

а) свои фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность;

б) наименование объекта (территории) и его точный адрес;

в) дату и время получения информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении;

г) характер информации об угрозе совершения террористического акта или характер совершенного террористического акта;

д) количество находящихся на объекте (территории) людей;

е) другие значимые сведения по запросу УФСБ, УФСВНГ, УМВД России по Томской области и ГУ МЧС России по Томской области.

- организовать на безопасном расстоянии (не менее 300м) личным составом охраны (либо силами сотрудников) оцепление места нахождения подозрительного предмета, оградить и перекрыть доступ сотрудников и других лиц к месту его обнаружения;
- Лицо, передавшее информацию об угрозе совершения террористического акта или о его совершении, фиксирует фамилию, имя, отчество (при наличии), занимаемую должность лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи.
- При направлении такой информации с использованием средств факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет сообщение своей подписью.
- При обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) или получении информации об угрозе совершения террористического акта должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), обеспечивает:
  - а) осуществление мероприятий по усилению противодействия терроризму в целях своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы, предупреждения совершения террористических актов, направленных против объекта (территории);
  - б) оповещение находящихся на объекте (территории) лиц об угрозе совершения террористического акта;
  - в) эвакуацию людей;
  - г) усиление охраны, а также пропускного и внутриобъектового режимов;

д) организацию доступа на объект (территорию) оперативных подразделений территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



## **Получение сообщения (информации) об угрозе минирования объекта (по телефону)**



- реагировать на каждый поступивший телефонный звонок; сообщить в правоохранительные органы о поступившем телефонном звонке;
- при необходимости эвакуировать посетителей и работников согласно плану эвакуации;
- обеспечить беспрепятственную работу оперативно-следственной группы, кинологов и т. д.;
- обеспечить немедленную передачу полученной по телефону информации в правоохранительные органы и руководителю организации.



## Получение информации о захвате заложников на территории объекта



- по своей инициативе в переговоры с террористами не вступать;
- при необходимости выполнять требования захватчиков, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречить террористам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;
- не провоцировать действия, которые могут повлечь за собой применение террористами оружия;
- обеспечить беспрепятственный проезд (проход) к месту происшествия сотрудников соответствующих органов силовых структур;
- с прибытием спецподразделений ФСБ и МВД подробно ответить на вопросы и обеспечить их работу.



## Основные недостатки при проведении проверок антитеррористической защищённости объектов

- Несвоевременная корректировка должностных инструкций при различных ЧС, в том числе при теракте (орг.штатные изменения на предприятии, изменение должностей на объекте и.п.).
- Не проводятся инструктажи как с должностными лицами, так и с персоналом объекта (обычно инструктажи совмещаются с инструктажами по ПБ и др. видами инструктажей).
- Отсутствие наглядных информационных материалов на объекте.
- Несоответствие план-схем объекта реальной обстановке (т.е поэтажные планы, планы расположения коммуникаций, которые при их наличии не всегда доступны для работы сотрудникам спец.служб).
- Камеры видеонаблюдения не фиксируют не охватывают наиболее уязвимые места в террористическом отношении.
- Несоответствие эвакуационным выходам (путей эвакуации) предъявляемым требованиям.

## **Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2011 г. N 73 "О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам"**

Изменения, которые вносятся в «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87

1. В пункте 22:

подраздел "в текстовой части" дополнить подпунктами "п.1" и "п.2" следующего содержания:

п.2) описание технических средств и обоснование проектных решений, направленных на обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов, - для зданий, строений, сооружений социально-культурного и коммунально-бытового назначения, нежилых помещений в многоквартирных домах, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима;"

дополнить подпунктом "у" следующего содержания:

"у) схему расположения технических средств и устройств, предусмотренных проектными решениями, указанными в подпунктах "п.1" и "п.2" настоящего пункта."

2. Пункт 23 дополнить подпунктом "т.1" следующего содержания:

"т.1) описание проектных решений и мероприятий по охране объектов в период строительства;"



## Свод правил обеспечения антитеррористической защищённости зданий и сооружений. Общие требования проектирования СП 132.13330.2011

<p style="text-align: center;">Число людей В помещения объекта В одном из помещений от 50 до 500 человек</p>	Класс объекта по значимости	СОТ (+СОО) Система охранная телевизионная (система охранного освещения)	СОТС Система охранной и тревожной сигнализации	СЭС Система экстренной связи
	3	+	+	+

Настоящий свод правил распространяется на проектирование зданий и сооружений (далее - объекты) и устанавливает минимально необходимые требования к проектным решениям, позволяющим обеспечить антитеррористическую защищенность объектов

# ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКА ОХРАНЫ

## ✘ Охранник должен знать:

- должностную инструкцию;
- Особенности охраняемого объекта и прилегающей к нему местности, расположение и порядок работы охранно-пожарной и тревожной сигнализации, средств связи, пожаротушения, правила и их использования и обслуживания;
- Общие условия работы и меры по обеспечению безопасности объекта, его уязвимые места;
- Порядок взаимодействия с правоохранительными органами, условия и правила применения оружия и спецсредства, внутренний распорядок учреждения, правила осмотра ручной клади и автотранспорта.

## СОТРУДНИК ОХРАНЫ ОБЯЗАН

- ✘ - Перед заступлением на пост осуществить обход территории объекта, проверить наличие и исправность оборудования (согласно описи) и отсутствие повреждений на внешнем ограждении, окнах, дверях;
- ✘ - Проверить исправность работы технических средств контроля за обстановкой, средств связи, наличия средств пожаротушения, документы поста. О выявленных недостатках и нарушениях произвести запись в журнале приёма – сдачи дежурства;
- ✘ - Доложить о произведённой смене и выявленных недостатках дежурному ЧОП (охраны), дежурному администратору руководителю учреждения.
- ✘ - Осуществлять пропускной режим в соответствии с «Внутриобъектовым положением»;
- ✘ - обеспечить контроль за складывающейся обстановкой на территории объекта и прилегающей местности;

- ✘ - выявлять лиц, пытающихся в нарушение установленных правил проникнуть на территорию объекта, совершить противоправные действия в отношении работников объектов, имущества, оборудования и пресекать их действия в рамках своей компетенции. В необходимых случаях с помощью средств тревожной сигнализации подать сигнал правоохранительным органам, вызвать группу задержания (ГБР и т.п.)
- ✘ - производить обход территории в соответствии с графиками и маршрутами обходов.
- ✘ - при обнаружении подозрительных лиц, взрывоопасных или подозрительных предметов и других возможных предпосылок к возникновению террористических актов, ЧС вызвать полицию и действовать согласно служебной инструкции;
- ✘ - в случае прибытия лиц для проверки несения службы, охранник убедившись, что они имеют на это право, допускает их на объект и отвечает на поставленные задачи.

# Требования к учреждениям здравоохранения

- ✘ 12. С учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения устанавливаются следующие категории объектов (территорий):
- ✘ а) объекты (территории) первой категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - более 100 млн. рублей;
- ✘ б) объекты (территории) второй категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 500 до 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - от 50 до 100 млн. рублей;
- ✘ в) объекты (территории) третьей категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 500 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - менее 50 млн. рублей.

✘

✘ 16. В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляются следующие мероприятия:

- ✘ а) организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования;
- ✘ б) разработка и реализация комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию);
- ✘ в) своевременное выявление, предупреждение и пресечение действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера;
- ✘ г) обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны;
- ✘ д) обеспечение контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории);
- ✘ е) организация обеспечения информационной безопасности, разработка и реализация мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории);
- ✘ ж) своевременное выявление фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса и провоза запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических средств и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию);
- ✘ з) принятие к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера;
- ✘ и) организация санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию);
- ✘ к) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);
- ✘ л) поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории);

- ✘ м) контроль состояния систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, складских помещений;
- ✘ н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму;
- ✘ о) своевременное выявление и немедленное доведение информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении до территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории);
- ✘ п) разработка порядка эвакуации работников объекта (территории), а также посетителей (пациентов) в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;
- ✘ р) обучение работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;
- ✘ с) проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) из зданий (сооружений);
- ✘ т) своевременное оповещение работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечение технических возможностей эвакуации;
- ✘ у) создание резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

- ✘ 17. На объектах (территориях), которым присвоена вторая категория, дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 16 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:
  - ✘ а) оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;
  - ✘ б) периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений.
- ✘ 18. На объектах (территориях), которым присвоена первая категория, дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 16 и 17 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:
  - ✘ а) обеспечение особого порядка доступа на объект (территорию);
  - ✘ б) разработка организационно-распорядительных документов органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), по особому порядку доступа на объект (территорию).



При обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации (в том числе анонимной) об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) или при совершении террористического акта на объекте (территории) должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории), либо уполномоченное им лицо незамедлительно информирует об этом территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и (или) вышестоящий орган (организацию).